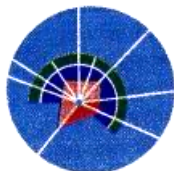


Séminaire

**« Résilience des Outremer aux risques majeurs dans le contexte du changement climatique »**

24, 25,26 Octobre 2022



*Ville de Fort-de-France*



## **Synthèse des échanges de l'atelier n°2 « Eau et Glissements de terrain »**

**Etudes de cas :**

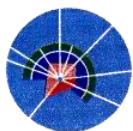
**Mouvements de terrain**

**de CABASSOU, commune de REMIRE-MONTJOLY (GUYANE)**

**et de Morne CALEBASSE, Ville de FORT DE FRANCE**

La résilience est la capacité d'une personne ou d'un groupe à se développer bien, à continuer à se projeter dans l'avenir, en présence d'événements déstabilisants, de conditions de vie difficiles, de traumatismes parfois sévères.

- Relever des défis
- Innover
- Faire son deuil de biens, d'un mode de vie
- Importance de la dimension humaine

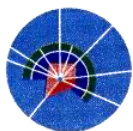
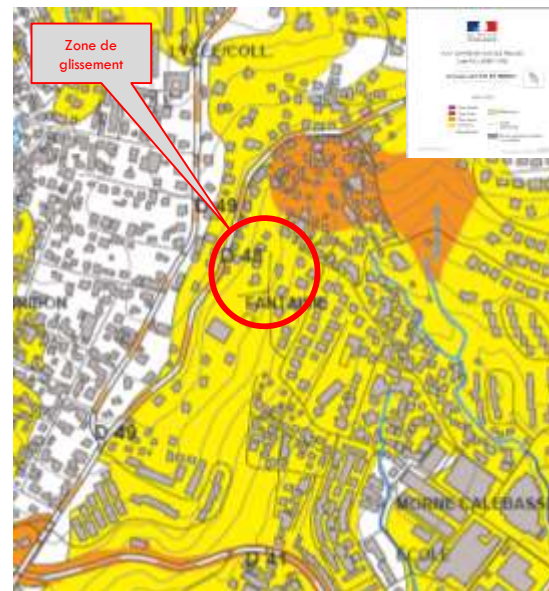


Regards croisés sur les retours d'expérience  
sur les glissements de terrain de :

- ❑ **CABASSOU à REMIRE-MONTJOLY (GUYANE) le 19 Avril 2000**
- ❑ **Morne CALEBASSE à Fort de France le 02 Mai 2011**

**Sous l'angle de la résilience :**

- ❑ des populations
- ❑ des acteurs de la gestion de la crise



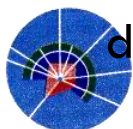


- 19 avril 2000 à Rémire-Montjoly, peu après 13h00, un grand pan de la colline de Cabassou s'effondre sur la RN3, l'usine de yaourts CILAMA et quelques habitations.
- **Bilan humain : 10 morts.**
- Conséquence : Elaboration en urgence du PPRMT afin d'anticiper d'autres mouvement sur le territoire de l'île de Cayenne, bassin de vie principal de la Guyane.
- Objectif : sanctuariser des espaces en limite des monts afin de garantir la sécurité des biens et des personnes et d'éviter d'urbaniser des zones à risque.



**CATASTROPHE DE CABASSOU À REMIRE-MONTJOLY,  
19 AVRIL 2000**

Crédit photo: France Guyane



5

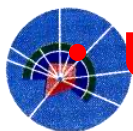
- Un grand glissement en zone urbanisée (2 hectares) d'aléa faible à partir du 02 Mai 2011
- Une coulée boueuse le 02 Aout 2011 suite au passage de la tempête EMILY
- **79 familles évacuées**
- Choix du Maire de conforter la zone et de préserver la vie du quartier
- Des travaux de confortement coûteux : **17 M€ : Plus grand chantier de la Caraïbe**
- **Une crise étalée sur 12 ans**



AVANT



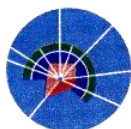
APRES



NOM	Prénom	Organisation	Fonction
CLET	Cécilia	Mairie de Rémire-Montjoly, Guyane	Responsable de la cellule sécurité
FERNE	Maurice	Ville de Fort-de-France	DGA sécurité et protection civile
GALLIOT	Gilles	SDIS Guyane	Commandant
GUEZO	Bernard	AFPCNT	Pilote de la mission "animation territoriale et intersectorielle"
MONTANE	Clémentine	DEAL	Cheffe de service risques, énergie et climat

## Participants

NOM	Prénom	Organisation	Fonction
BOULANGE	Eric	Ville de Fort-de-France	Elu
MAGUY	Lydia	Personne physique	
		Ville de SAINT-JOSEPH	Elue
		CTM	Assistante du DGA - CTM
TENIN	Lenny	Mairie de Fort-de-France	Chargé de mission, Service Risques Naturels
YOKESSA	Nicole	CTM	Technicienne



## □ Séquence 1 :

- Présentation des glissements de terrain de CABASSOU et Morne CALEBASSE

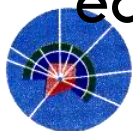
## □ Séquence 2 :

- Visite du site de Morne CALEBASSE

## □ Séquence 3 :

- Echanges de pratiques
- Financement des Etudes, travaux et délocalisations (Fond BARNIER)

Le temps du déjeuner a également été mis à profit pour échanger

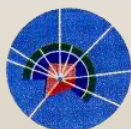


## Morne CALEBASSE

- Un grand glissement en zone urbanisée (2 hectares) d'aléa faible
- Une coulée boueuse la 02 Aout 2011 suite au passage de la tempête EMILY
- 79 familles évacuées
- Choix du Maire de conforter la zone et de préserver la vie du quartier
- Des travaux de confortement couteux : **plus grand chantier de la Caraïbe**
- **Une crise étalée sur 12 ans**

## CABASSOU

- Le baptême du feu pour la responsable de la sécurité civile.
- La recherche des victimes : 10 personnes décédées.
- L'élaboration en urgence du PPRMT afin d'anticiper d'autres mouvement sur l'île de Cayenne, bassin de vie principal de la Guyane.
- **Trouver un BET qui accepte de produire un diagnostic du glissement**





# La recherche de solutions innovantes

9

## CONSTAT

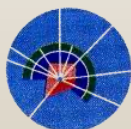
- Les 2 situations imposaient la recherche de solutions inhabituelles compte tenu des enjeux, et du contexte (CABASSOU : aucun BET n'a répondu à l'appel d'offre – MCALEBASSE : Mise en place d'une MO et d'un mandataire financier)

### Dimension individuelle

- Développement d'une ingénierie locale
- Accepter la nécessaire prise de risques - sortir des sentiers battus
- Accepter l'expertise et le regard extérieurs (Mission d'inspection du CGEDD en Avril 2013, 2 ans après le début du glissement et des travaux de confortement)
- Inspection mais également accompagnement, confortement des propositions de la Ville

### Dimension collective

- Développer et valoriser le travail en réseau « en temps de PAIX »
- Organiser le partage de données :
  - ▣ sur des situations similaires (RETEX, Le François SOLEIL LEVANT)
  - ▣ Sur la jurisprudence,
  - ▣ Sur la connaissance des vulnérabilités du territoire



## CONSTAT

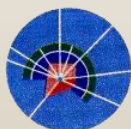
- Les sinistrés de CABASSOU ont faits le choix de rechercher la responsabilité de l'Etat. Ils ont été déboutés
- Les sinistrés de MCALEBASSE ont opté pour le régime CATNAT ce qui a permis l'acquisition amiable des biens exposés, le financement des travaux de confortement, la prise en charge des loyers par le Fond BARNIER

## Morne CALEBASSE

- Décision du maire de préserver la vie du quartier et de conforter les terrain
- Coordination des études et des choix des techniques de confortement d'un secteur de 2 hectares par des parois clouées de grandes dimensions
- Mobilisation constante de ressources internes et externes dédiées au projet
- Financement du FPRN

## CABASSOU

- Décision de l'Etat de construire une voies de contournement de la zone de glissement en passant par des terrains marécageux.
- Limite de l'action de la commune
- Les sinistrés ont été déboutés par le tribunal



## CONSTAT

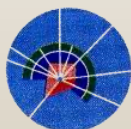
- **Les interventions sur CABASSOU ont consisté essentiellement en des actions de secours**
- **MCALEBASSE essentiellement de la SAUVEGARDE (Evacuations préventives, relogement, déménagement, soutien aux populations, information, aide à la relecture des contrats d'assurance, ...)**

## Accompagnement des personnes

- Les PCS constituent un outil majeur dans la sauvegarde des populations. Il convient d'anticiper en veillant à organiser de manière efficace les dispositifs mis en place
- Tester leur efficacité lors d'exercices de simulation
- Réaliser des RETEX avec la mise en place de plans d'actions pour améliorer le PCS
- **Prévoir la présence physique rassurante des Autorités aux côtés de la population sinistrée (Maires, Président du Conseil Régional, Préfet)**

## Faire le deuil d'un mode de vie

- Le soutien psychologique est capital
- Le relogement, l'acquisition amiable des biens exposés sont des solutions efficaces pour donner des perspectives aux sinistrés
- Recherche de sortie par le haut
- Réaménagement du quartier
- Réappropriation après travaux



# La dimension humaine

12

## CONSTAT

- **Le citoyen est responsable de sa propre sécurité et doit se mobiliser**
- **Les collectivités doivent mieux organiser leurs ressources au service de la gestion de crise**

## Mobiliser les citoyens

- Développer dans chaque commune une Réserve Communale de Sécurité Civile
- Définir à l'échelle territoriale un calendrier unique et partagé d'évènements de prévention et fixer les voies et moyens de la mobilisation des citoyens, associations (Financements : Fond BARNIER)
- Ecrire notre histoire des évènements traumatiques du territoire et des solutions individuelles et collectives mises en œuvre

## Organiser une coalition

- Mobiliser tous les acteurs (*géologues, hydrogéologues, géotechniciens, ...*) pour une analyse partagée de la vulnérabilité du territoire, sur la base des connaissances existantes
- Inciter la mise en place de Plans Inter Communaux de Sauvegarde
- Mettre en place un annuaire des élus et cadres administratifs et techniques en charge des risques majeurs (Collectivités, Services de l'Etat)
- Création d'outils de partage des bonnes pratiques
- Création d'outils communs de gestion de la crise

## Article 1<sup>er</sup> de la loi du 13 Aout 2004 de modernisation de la sécurité civile

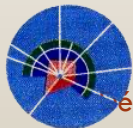
### □ La sécurité civile a pour objet :

- La prévention des risques de toute nature,
- L'information et l'alerte des populations ainsi que la protection des personnes, des biens et de l'environnement contre les accidents, les sinistres et les catastrophes par la préparation et la mise en œuvre de mesures et de moyens appropriés relevant de l'État, des collectivités territoriales et des autres personnes publiques ou privées.
- Elle concourt à la protection générale des populations

## Article 4 de la loi du 13 Aout 2004 de modernisation de la sécurité civile

### ■ « Toute personne concourt par son comportement à la sécurité civile.

En fonction des situations auxquelles elle est confrontée et dans la mesure de ses possibilités, elle veille à prévenir les services de secours et à prendre les premières dispositions nécessaires ».



# La protection de la population

## Sauvegarder

Actes d'assistance aux personnes réalisés par des acteurs non formés aux situations dangereuses

**Informar**

**Alerter**

**Mettre à l'abri**

**Interdire**

**Héberger**

**Soutenir**

**Assister**

**Missions dévolues  
aux Maires**

## Secourir

Actions de secours à personnes et de lutte contre les sinistres

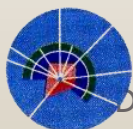
**Protéger**

**Soigner**

**Relever**

**Médicaliser**

**Missions dévolues  
aux services d'urgence  
(SDIS - SAMU)**



# Mise en jeu de différentes temporalités

15

## CONSTAT :

La gestion de la crise s'inscrit dans la durée : Il faut gérer la ressource

## HOMME ORCHESTRE VS CHEF D'ORCHESTRE

Être résilient prend du temps

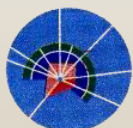
### Les phases de la crise

- L'URGENCE :  
Secours - Mise en sécurité des personnes (**Etat de sidération**) :
  - ▣ L'URGENCE : évacuations préventives,
  - ▣ 2<sup>ème</sup> évènement non souhaité : en Aout 2011 (coulée boueuse provoquée par la TT EMILY)
- La Post-urgence :  
Prise en compte des besoins fondamentaux dans la durée.  
Il faut adapter le format de la cellule de crise pour durer

Le Retour à la normale : de quelques mois à plusieurs années

### Être résilient prend du temps

- Prendre en compte les délais des procédures (ex : expropriation des biens non éligibles à l'acquisition amiable engagée en Septembre 2022)
- Prendre en compte les délai de réorientation des espaces dévastés (ex : Rétrocession des emprises à la Ville et réaménagement du site (aucune date)

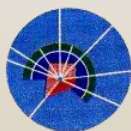


## Identité et culture

- Ecrire notre histoire : traumatismes vécus, solutions individuelles et collectives mises en œuvre, pratiques résilientes,
- Valoriser la mémoire des évènements
- Identifier les points forts et les points faibles de nos territoires et de leurs populations, leur niveau d'acceptation du risque et leur capacité à gérer individuellement et collectivement la frustration : peur de manquer, conséquences d'une rupture des services habituels

## Eduquer

- Tirer des enseignements de la gestion des évènements et de l'expérimentation de solutions
- Préparer les jeunes générations à faire face à des évènements déstabilisants
- Faire émerger une génération de RISK MANAGER
- Développer la culture du RETEX : méthodologie **guide RETEX de la DDSC 2006 coécrit par le Lt-Col Patrick TYBURN**





# En conclusion

17

**La folie c'est de croire  
Qu'en faisant encore et encore  
les mêmes choses  
On peut obtenir des résultats différents**

**Rita Mae BROWN**

# Visite du site du glissement de Morne Calebasse

18



# Visite du site du glissement de Morne Calebasse

19

