



Les Cahiers de l'AFPCN

Cycle de webinaires sur l'expertise française à l'international
en Réduction des Risques de Catastrophes (EFI-RRC)

PREMIÈRE SESSION DU CYCLE EFI-RRC - 24 FÉVRIER 2021
NOTE DE SYNTHÈSE

ANALYSE DES ENJEUX ET
PERSPECTIVES

Cycle et session coorganisés par les associations AFPCN et IDEFFIE

Le mot des présidents de l'AFPCN et d'IDEFFIE



Christian KERT,
Président de l'AFPCN

"Tout d'abord, j'aimerais vous souhaiter la bienvenue, plus particulièrement aux intervenants et à Cyril Bouyeure, Président d'IDEFFIE, partenaire de l'AFPCN dans cette opération, et nous l'espérons également dans les années à venir. Je souhaite dire combien je considère que ce choix de sujet est remarquable, d'un cycle consacré à l'expertise française à l'international, d'autant plus à un moment où toutes les frontières sont fermées, où nous mesurons ce que cela peut représenter. Cependant, à l'ère d'internet et des télécommunications, l'action possible de chacun à l'international ne s'arrête pas. J'en veux pour preuve l'organisation le 10 mars prochain d'un webinar sur la réduction des risques majeurs au Maroc organisé par notre collègue Régis Thépot.

Pour rappel, l'AFPCN est née il y a tout juste 20 ans d'une action française à l'international, dans le cadre de la décennie internationale pour la prévention des catastrophes naturelles. Depuis lors, nous n'avons cessé d'organiser aux côtés de l'Etat la présence de la société civile française dans les grandes réunions internationales comme la Conférence de Kobe en 2005, Sendai en 2015, mais également en accueillant des conférences internationales en France, souvenez-vous d'IDRIM Nice en 2019.

Je voudrais rendre hommage aux nombreux membres et sympathisants, qui mènent une action dans ce domaine, qu'elle soit diplomatique, scientifique, technique, humanitaire, académique ou autre. Nous avons des représentants remarquables de l'AFPCN en tribune. Puisse ce cycle contribuer au développement d'un plus grand rayonnement et d'une plus grande efficacité de notre expertise française à l'international dans un domaine qui nous est commun. Je vous donne rendez-vous sur le site de l'AFPCN, où vous trouverez les livrables générés par ces travaux parmi de nombreuses autres ressources. Bonne réunion à toutes et à tous !"



Cyril BOUYEURE,
Président d'IDEFFIE

"Je remercie chaleureusement Christian Kert, que je suis heureux de rencontrer, même par voie numérique. Merci à l'AFPCN de nous avoir proposé de participer à l'organisation de ce cycle d'événements. IDEFFIE est l'acronyme, rarement développé, pour Initiative pour le Développement de l'Expertise Française et Francophone à l'International et en Europe. C'est une association créée en 2009 à la suite d'un rapport proposant une stratégie d'influence de la France, commandé par le Premier ministre (« rapport Tenzer »). C'est une initiative purement privée, qui n'a pas de financement de l'Etat. IDEFFIE est un laboratoire d'idées, c'est-à-dire un « lieu » où l'on réfléchit, on discute et on débat de l'expertise technique internationale, que l'on appelle également coopération technique, à savoir le volet humain de la coopération internationale, fait de conseils, de partages de savoirs et de savoir-faire, par opposition au volet financier, constitué de dons et de prêts. Les travaux d'IDEFFIE s'articulent autour des pratiques de l'expertise, de la façon de préparer et de conduire un projet, de la réponse à la demande des financeurs internationaux et des pays bénéficiaires, de la manière de s'assurer de résultats durables, sans se noyer dans des procédures de gestion au détriment du contenu des projets et de l'impact durable qu'ils peuvent avoir sur le terrain. Sur cette base, nous faisons des observations entre experts praticiens et analystes, puis nous en tirons quelques leçons que nous partageons et qui nous valent régulièrement de rencontrer des institutions comme la Commission européenne, l'OCDE, la Banque Mondiale. C'est également un réseau présent dans une trentaine de pays, élargi depuis 2019 à la francophonie (Vietnam, Afrique du Nord et Afrique subsaharienne, Méditerranée...) et nos adhérents sont présents un peu partout dans le monde, là où l'expertise française et francophone est active et demandée.

Nos interlocuteurs remarquent qu'il y a un déficit de présence de l'expertise francophone sur les marchés internationaux d'expertise et nous entendons contribuer à le réduire."

Synthèse des exposés et débats

Le domaine de la réduction des risques est une préoccupation planétaire : l'aide et l'assistance technique se doivent d'être internationales et de mobiliser tous les acteurs compétents. Le cadre de Sendai, adopté en 2015, fixe en effet quatre grands objectifs (comprendre les risques, renforcer la gouvernance pour mieux les gérer, investir dans la réduction des risques et renforcer l'état de préparation) et indique que ces derniers n'auront d'effet que si chaque pays a les capacités de les mettre en œuvre. Or ces capacités sont inégales et le texte préconise en conséquence que les pays en développement puissent bénéficier des meilleurs moyens de mise en œuvre notamment par l'intermédiaire de la coopération technique.

Avec une expérience très diversifiée, tant en métropole qu'en Outre-Mer, les praticiens français ont acquis des savoir-faire et des techniques précieuses, à l'instar des plus grands offreurs d'expertise internationale du domaine (Allemagne, Etats-Unis, Japon, Royaume-Uni, pays scandinaves, Suisse, etc.).

Premier d'une série de rencontres sur l'expertise française à l'international dans le domaine des risques naturels, ce webinaire visait à dresser le tableau des enjeux et des perspectives en la matière. Il s'appuie pour cela sur les retours d'expériences d'intervenants, personnes physiques ou morales, issus de différents domaines et pratiques d'expertise, rompus à l'exercice de l'international :



Cyril BOUYEURE, Président d'IDEFFIE, modérateur de la séance



Christophe DEBRAY, Conseiller d'assistance technique, ministère de l'Intérieur, DGSCGC



Myriam MERAD, Directrice de recherches CNRS, présidente du Conseil scientifique et membre du Conseil d'administration de l'AFPCN



Alix ROUMAGNAC, Président de Predict Services, membre du Conseil d'administration AFPCN



Régis THEPOT, Expert international, ancien directeur général d'administration territoriale, secrétaire général adjoint de l'AFPCN et copilote de sa mission 4

Les récits d'expériences de ces différents intervenants laissent apparaître de premiers regards transversaux sur les grands enjeux de l'expertise française à l'international et proposent également quelques clefs de réussite.

- **Un sujet porteur**

L'offre française dans le domaine des risques naturels, sur le plan technique bénéficie de réels atouts à l'international. Les potentiels bénéficiaires suivent ce qui se fait en France et sont demandeurs de solutions. L'outre-mer permet par ailleurs aux praticiens français de proposer une offre d'expertise variée, avec des méthodologies, des techniques testées dans des contextes très différents, en métropole et en outre-mer.

Par ailleurs, le contexte du changement climatique et l'augmentation de la vulnérabilité à celui-ci, combinés à la nécessité d'une résilience rapide, ont fait exploser la demande dans le monde entier.

Il s'agit en outre d'un sujet privilégié par les bailleurs de fonds internationaux, qui inscrivent désormais des actions en lien avec la réduction des risques de catastrophes dans leurs stratégies de financement :

- Agences et banques nationales de développement, comme l'AFD (plutôt pour des investissements que pour de l'expertise en tant que telle),
- Banque mondiale, à travers sa *Global Facility for Disaster Reduction and Recovery*, à laquelle participent notamment l'UE et la France, qui a identifié parmi ses 8 axes prioritaires : la résilience urbaine, les infrastructures critiques et les projets hydromètres en Afrique de l'Ouest (alerte précoce, sécurité civile et sécurité alimentaire),
- La Commission Européenne dont les fonds disponibles pour le financement de projets dans ce domaine (programmes DIPECHO) sont passés de 50 millions d'euros à 75 millions d'euros en 2021.

"Il faut beaucoup d'humilité et d'écoute pour pratiquer l'expertise à l'international. Il y a aussi besoin d'expertise francophone bilingue"

Régis Thépot

Dans le domaine de la recherche, des plateformes d'échanges (E-STAG, ICSU) existent et permettent de rassembler des communautés de chercheurs diversifiées. Il demeure cependant une fragmentation entre les différentes approches, par l'aléa, par la vulnérabilité, par la résilience et les soutenabilités, par les mesures de gestion (prévention et gestion de crise). Des sujets plus intégrateurs offrent des opportunités d'aborder la question des risques sous un angle pluridisciplinaire : les signaux faibles, l'usage des technologies et de l'intelligence artificielle.

• Intervenir à l'international : un projet exigeant

L'expertise internationale doit être l'expression d'une motivation solide : pour faire face à des missions complexes, dans des milieux très interculturels. L'écoute et la diplomatie sont des qualités humaines indispensables à ce titre.

Les projets sont encore trop peu valorisés en termes de carrière en France et l'engagement sur un projet de long terme (à distinguer de l'expertise court terme ou ponctuelle) doit être soigneusement préparé.

Répondre à des appels d'offres nécessite d'y consacrer du temps, c'est une activité quasiment à temps plein qui nécessite donc d'être abordée de cette façon. C'est la raison pour laquelle ce sont souvent des opérateurs spécialisés qui répondent aux plus gros projets ou du moins sont chefs de files

"L'action à l'international nécessite beaucoup d'écoute et d'approche successive. Il faut capitaliser ce qui se passe partout dans le monde. Il est primordial de faire progresser la résilience en France, avant d'aller à l'international. Notre expertise sur nos Outre-Mers est un atout pour l'offre française"

Alix Roumagnac

Enfin, la relation entre l'offrant et le bénéficiaire est au cœur du projet : le bénéficiaire reste le décideur final. En amont, il faut investir temps et argent dans des activités de prospection, et établir des relations avec les futurs bénéficiaires, notamment pour leur permettre de s'approprier les solutions proposées.

Conclusion : une nécessaire stratégie d'action à l'international

L'ensemble des intervenants regrettent que l'expertise française et francophone à l'international agisse trop souvent en ordre dispersé : manque de communications sur les projets en cours, difficultés de trouver les informations, difficulté de se positionner dans les appels à projets, notamment européens où la concurrence est très forte.

"La recherche française est invitée à jouer d'influence dans les différents forums internationaux qui identifient et organisent les voies d'innovations dans tous les domaines pour la réduction des risques de catastrophes"

Myriam Merad

Les expériences présentées pendant le webinar montrent que jouer collectif et constituer, en réponse aux appels à projets, des équipes complémentaires en termes d'expertise et de territoires d'intervention sont des facteurs cruciaux de réussite à l'international. Il appartient donc à la communauté française œuvrant à la réduction des risques naturels (incluant la prévention, la gestion de crise et la reconstruction) de se structurer en réseau d'acteurs pour se montrer plus forte sur un marché international très concurrentiel.

Les équipes les plus pluridisciplinaires, multi-compétences, intégrant des partenaires ou experts locaux et respectant une certaine parité de genre ont plus de chances d'aboutir lors des appels d'offre. Ce réseau d'acteurs s'avère également essentiel dans toute la démarche de prospective en amont du projet (se faire connaître, avoir les contacts dans les pays bénéficiaires, etc.). L'élaboration, engagée par l'AFPCN d'un répertoire des acteurs intervenant à l'international constituera certainement une avancée importante en la matière.

Les ambassades peuvent appuyer la démarche d'approche et jouer un rôle de relai dans les pays bénéficiaires (services dédiés comme le SER ou le SCAC).

Une plateforme comme l'AFPCN qui est un réseau d'acteurs nationaux, et IDEFFIE qui sait analyser les demandes et les pratiques peuvent indéniablement trouver leur place dans l'établissement d'une stratégie d'ensemble.

"La mobilisation de l'expertise française à l'international est un sujet d'actualité et porteur. La demande explose sur un sujet marqué par la croissance du nombre de personnes affectées [...] ; il faut tisser la toile de nos réseaux et avoir une stratégie qui valorise nos savoir-faire. Nous avons un grand acteur public national qui se regroupe en une seule entité : Agence Française de Développement et Expertise France."

Cyril Bouyeure

[Pour aller plus loin, retrouvez les diaporamas des interventions sur le site internet de l'AFPCN.](#)

A propos du cycle EFI-RRC des associations AFPCN et IDEFFIE

Le domaine de la réduction des risques de catastrophes est un sujet universel qui fait l'objet d'une large mobilisation : l'aide et l'assistance technique se doivent d'être internationales et de mobiliser tous les acteurs compétents. Avec une expérience très diversifiée, tant en métropole que dans les outre-mer, les praticiens français peuvent partager et valoriser des savoir-faire et des techniques précieux, à l'instar des plus grands offreurs d'expertise internationale du domaine (Allemagne, Etats-Unis, Japon, Royaume-Unis, Scandinavie, Suisse, etc.). Dans vos activités professionnelles dans le domaine de la réduction des risques de catastrophes, vous avez déjà eu, ou vous prévoyez d'avoir, l'occasion d'intervenir à l'étranger et de vous confronter avec ces environnements différents et leurs retours d'expérience respectifs. Vous vous interrogez sur l'attractivité de votre "offre" et de la relation optimale à développer avec la demande, notamment les bailleurs internationaux, et aussi les partenaires, etc. Par le présent cycle de webinaires sur l'expertise française à l'international en réduction des risques de catastrophes, l'AFPCN et IDEFFIE se proposent de vous renseigner avec des éclairages pénétrants de spécialistes expérimentés et apporter des réponses à vos questions.

L'AFPCN et IDEFFIE ouvrent ce cycle par la présente première session consacrée à l'analyse de l'environnement de l'offre et la demande dans ce domaine. Cette session est alimentée du témoignage d'acteurs de premier plan, sur diverses formes d'actions vécues en matière d'expertise française à l'international.

Le cycle se poursuivra par d'autres sessions plus spécialisées :

- Les projets de recherche européens - session 2 du 4 mars 2021
- Les sociétés civiles au cœur de la RRC : l'expertise des ONG françaises - session 3 du 22 juin 2021
- Les Français dans le GIEC, dans la coopération bilatérale, dans les institutions européennes ou le lobbyisme européen, dans les organisations internationales.

Une série de webinaires organisée avec des associations partenaires dans les pays voisins :

- DKKV (Allemagne) - première séance le 15 juin 2021
- ONERR (Maroc) - première séance du 10 mars 2021

Toute suggestion de sujet à aborder est la bienvenue. Pour cela, contactez-nous : contact@afpcn.org

Restez informés de nos prochains événements !

L'AFPCN (Association française pour la prévention des catastrophes naturelles) a poursuivi l'action du Comité français de la Décennie internationale de prévention des Catastrophes Naturelles (DIPCN), en tant que centre national de réflexion collective transversale et multirisque sur la problématique des risques naturels et acteur reconnu de la coopération internationale dans ce domaine.



 contact@afpcn.org

 <http://afpcn.org>

 [@AFPCN_risques](https://twitter.com/AFPCN_risques)

 [page linkedIn](#)



 [Nous contacter](mailto:contact@ideffie.org)

 <http://ideffie.org/>

IDEFFIE (Initiative pour le développement de l'expertise française francophone à l'international et en Europe), laboratoire de pensées et réseau francophone, spécialisé dans l'analyse des besoins et des bonnes pratiques en matière d'expertise technique internationale.

**S'abonner à notre
newsletter**